ОБЗОР
состояния законности и основных правонарушений по материалам осуществления в 2011-2014 годах органами прокуратуры Республики Татарстан надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей

После вступления в силу Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» и Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для всех категорий государственных и муниципальных служащих, правовой статус которых предусматривает представление таких сведений осуществляется согласно новой и единой формы справки.

Кроме того, требование о представлении по установленной форме сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – справки/сведения о доходах) с 1 января 2015 года распространяется на всех граждан, претендующих на замещение любых должностей государственной службы.

В настоящее время Аппаратом Президента Республики Татарстан проводится подготовка методических рекомендаций и разъяснений по вопросам заполнения справок о доходах, которые будут направлены в государственные органы и органы местного самоуправления для использования в работе.

* * *

В целях сокращения числа нарушений при заполнении государственными гражданскими (муниципальными) служащими справок о доходах Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики ранее **разрабатывалось методическое пособие** «Отдельные вопросы противодействия коррупции в Республике Татарстан» *(исх. № 10-4021 от 12.05.2011)*, **организовывались семинары-совещания и обучение** лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Тем не менее, анализ работы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, проводимой органами прокуратуры Республики Татарстан в 2011-2014 годах, свидетельствует о том, что **число правонарушений** остается стабильным и **имеет тенденцию к росту**.

Так, за данный период были выявлены **335 случаев предоставления недостоверных сведений о доходах государственными гражданскими служащими**.

При чем, если в 2011 году **количество выявленных нарушений** составило 62 случая, в 2012 году – 51, то в последующие годы **их число увеличилось в два раза** и составило: в 2013 году – 116, в 2014 году – 106.

Например, при проверке **Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан** у одного из заместителей министра при предоставлении сведений о доходах за 2013 год было выявлено **сокрытие дохода** в сумме **свыше 178 тысяч**, полученных им **от деятельности ряда коммерческих структур**, а также нахождение в его собственности автоприцепа. Другой заместитель министра **скрыл доход** в сумме **около 227 тысяч**, полученных им **от деятельности закрытого акционерного общества**. Начальниками нескольких отделов **не был указан доход, полученный от реализации автомашин**. Рядом других руководителей в справке о доходах **не было отражено наличие** в индивидуальной собственности **земельного участка** в садовом обществе или **автомашины**.

Нарушения сходного характера были выявлены при проверках **Министерства образования и науки Республики Татарстан**, а также **Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан**.

Еще одним нарушением, выявленным прокуратурой при проверке справок о доходах, является **не представление сведений о расходах**.

Например, начальником одного из управлений Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в сведениях о доходах не был указан автомобиль, приобретенный и зарегистрированный в собственность в августе 2013 года. Автомобиль был **куплен в кредит**, сумма которого составила **982 396 рублей**, однако в справке о доходах этот кредит отражен не был. **Сведения о расходах**, произведенных в 2013 году, **и об источниках получения средств**, за счет которых совершена сделка, в справке **отражены также не были**, хотя стоимость автомобиля (около двух миллионов рублей) превышала общий доход полученный семьей государственного гражданского служащего за три последних года, предшествующих сделке.

* * *

Основная масса нарушений выявляется в органах местного самоуправления.

За период 2011-2014 годов в ходе надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции органами прокуратуры Республики Татарстан установлено **1276 нарушений** при предоставлении сведений о доходах **со стороны муниципальных служащих.**

В 2011 году таких нарушений выявлено 389, в 2012 – 241, в 2013 – 286, **в 2014 году произошел рост нарушений – выявлено 360 случаев предоставления недостоверных сведений**.

Наибольшее количество нарушений, согласно данным прокуратуры Республики Татарстан, было выявлено в Алексеевском (34), Альметьевском (35), Арском (26), Балтасинском (34), Бугульминском (25), Елабужском (64), Заинском (52), Зеленодольском (47), Камско-Устьинском (42), Мензелинском (105), Нижнекамском (87), Новошешминском (102), Пестречинском (98), Черемшанском (36) муниципальных районах и г. Набережные Челны (53).

Так, ряд нарушений установлен **Альметьевской городской прокуратурой** при проверке в 2014 году соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими требований законодательства о противодействии коррупции при предоставлении справок о доходах.

Так, начальник отдела Палаты земельных и имущественных отношений района **являлся владельцем 1500 привилегированных именных акций** и 500 обыкновенных именных акций коммерческой организации ОАО «Татнефть». В нарушение законодательства акции коммерческого юридического лица в доверительное управление служащим **переданы не были**, что с учетом специфики занимаемой должности и выполняемых обязанностей, в том числе проведение торгов, **могло привести к возникновению конфликта интересов**. По результатам проверки прокурором города было возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 2.6 КоАП Республики Татарстан (Неисполнение муниципальных правовых актов орунов местной) самоуправления, принятых ими в пределах их полномочий). Данное административное дело рассмотрено и служащему назначено наказание в виде штрафа в размере 15 тыс. рублей.

Начальником одного из Управлений муниципального района в справке о своих доходах за 2013 год не были отражены сведения о полученных в отчетном периоде доходах: **более 25 тыс. рублей** - в коммерческой организации в качестве заработной платы за январь 2013 года; **более 180 тыс. рублей** - в Региональном отделении по Республике Татарстан Поволжского филиала ОАО «Мегафон» за аренду земельного участка под вышку сотовой связи; **более 20 тыс. рублей** - в качестве процентов по вкладам в кредитной организации.

Заместителем руководителя исполнительного комитета района в справке о своих доходах за 2013 год **не отражены сведения о наличии в собственности 1/5 доли жилого дома** и земельного участка, расположенного в Сармановской районе.

Кроме того, одним из муниципальных служащих в справке о доходах за 2013 год **не были указаны сведения о получении дохода в коммерческой организаци**и в качестве заработной платы в сумме **более 60 тыс. рублей**.

По результатам этих проверок прокурором города в адрес главы района и руководителя исполнительного комитета внесены представления, по результатам рассмотрения которых должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Бугульминской городской прокуратурой при проверке сведений о доходах **установлено наличие** у заместителя руководителя исполнительного комитета муниципального района **48 акций «Аско Капиталл» на общую**

сумму 48 тыс., что могло привести к конфликту интересов.

На имя руководителя исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан 19.08.2014 внесено представление об устранении и недопущению впредь выявленных нарушений. В комиссию по урегулированию конфликта интересов Бугульминского муниципального района направлена информация по выявленным нарушениям закона, по результатам рассмотрения которого должностному лицу объявлено замечание.

Прокуратурой г. Казани установлен **факт наличия конфликта интересов** у начальника МКУ «Управление наружной рекламы и информации исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и ее супруга, представляющего крупную рекламную организацию. Муниципальная служащая являлась заместителем руководителя рабочей группы, в полномочия которой входит организация и координация работы по разработке территориальных схем размещения рекламных конструкций на территории г. Казани, разработке предложений по определению сроков договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и иных вопросов, касающихся размещения рекламных конструкций на территории города. В нарушение требований федерального законодательства о противодействии коррупции **мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов** муниципальной служащей **принято не было**. По итогам проверки муниципальная служащая выведена из состава комиссии по вопросам распространения социальной рекламы и городской информации, состава комиссии по контролю за соблюдением требований к размещению средств наружной рекламы и информации на территории г. Казани и рабочей группы по разработке территориальных схем размещения рекламных конструкций и информации.

Факты нарушения законодательства о противодействии коррупции выявляются и в других муниципальных образованиях республики.

Например, **Нижнекамским городским прокурором** установлено, что начальник отдела исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района являлась учредителем и директором коммерческого предприятия.

Прокуратурой Атнинского района установлено, что в нарушение законодательства о муниципальной службе главой района заключен контракт с близким родственником супруги главы, назначенным на должность руководителя исполнительного комитета этого района. По результатам рассмотрения представления прокурора руководитель исполнительного комитета освобожден от занимаемой должности.

Таким образом, **анализ данных о выявленных органами прокуратуры нарушений законодательства** о противодействии коррупции при представлении сведений о доходах **свидетельствует о ненадлежащей работе должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений**, в части организации правового просвещения служащих, а также осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах.

№		2011	2012	2013	2014
1.	**Прок. Казани гор**	10	1	2	3
2.	**Авиастроитель**	0			
3.	**Вахитовский**			2	
4.	**Кировский**	0			
5.	**Московский**	0			
6.	**Ново-Савинов**	1	1	1	
7.	**Приволжский**	6	1	4	3
8.	**Советский**	3			
9.	**Агрызский**	2	1		
10.	**Азнакаево гор**	11			
11.	**Аксубаевский**	12		12	
12.	**Актанышский**	3	1	4	3
13.	**Алексеевский**	26			8
14.	**Алькеевский**	6			
15.	**Альметьевск гор**	30		1	4
16.	**Апастовский**	1	1	4	
17.	**Арский**	13	9		4
18.	**Атнинский**	13	12	8	
19.	**Бавлы гор**	7		6	3
20.	**Балтасинский**	4	2	2	26
21.	**Бугульма гор**	2	4	15	4
22.	**Буинск гор**	1	3	7	1
23.	**Верхне-Услон**	3	12	7	3
24.	**Высокогорский**	5	1		7
25.	**Дрожжановский**	0			
26.	**Елабуга гор**	9	18	23	14
27.	**Заинск гор**	17	11	8	16
28.	**Зеленодольск гор**				47
29.	**Кайбицкий**			4	
30.	**Камско-Устьинск**	32	4	1	5
31.	**Кукморский**			2	
32.	**Лаишевский**	39		6	5
33.	**Лениногорск гор**			6	14
34.	**Мамадышский**	3		4	
35.	**Менделеевский**	0			
36.	**Мензелинский**	2		46	57
37.	**Муслюмовский**	0	5	7	
38.	**Наб.Челны гор**	6	19	26	2
39.	**Нижнекамск гор**	17	17	28	25
40.	**Новошешмински**	15	15	15	57
41.	**Нурлат гор**		4	3	
42.	**Пестречинский**	26	68		4
43.	**Рыбно-Слобод**	23	1		3
44.	**Сабинский**	0			
45.	**Сармановский**		3		11
46.	**Спасский**	4	21	19	
47.	**Тетюшский**			3	
48.	**Тукаевский**				1
49.	**Тюлячинский**	15	1	2	11
50.	**Черемшанский**	13		8	15
51.	**Чистополь гор**	8	2		
52.	**Ютазинский**	1	3		4
	сумма	389	241	286	360